



CITTA' DI CIVITELLA DEL TRONTO

Provincia di Teramo

ORIGINALE

Registro Generale n. 185

DETERMINAZIONE DEL SETTORE SCOLASTICO SOCIALE

N. 65 DEL 08-04-2022

Ufficio: SERVIZI SOCIALI

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE E CONTESTUALE APPROVAZIONE DOCUMENTI DI GARA RELATIVI ALLA PROCEDURA APERTA EX ART 60 DEL DLGS 50/2016 INDETTA CON DETERMINA N 3 (RG 5) DEL 07/01/2022 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELL'ASILO NIDO COMUNALE. CIG:9057435FCC

L'anno duemilaventidue addì otto del mese di aprile,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO GABRIELE MARCELLINI

RICHIAMATI:

- la L.R. 28 aprile 2000, n. 76 recante "Norme in materia di servizi educativi per la prima infanzia" pubblicata sul BURA n.16 ordinario del 09.06.2000, con la quale la Regione Abruzzo ha disciplinato i servizi educativi per la prima infanzia;
- la D.G.R. n. 565 del 26.06.2001, pubblicata sul BURA n.87 speciale del 01.08.2001, con cui sono state approvate le "Direttive generali di attuazione" della L.R. n. 76/2000;
- la L.R. 04.01.2005, n. 2, recante "Disciplina delle autorizzazioni al funzionamento e dell'accREDITAMENTO dei soggetti eroganti servizi alla persona" pubblicata sul BURA n. 3 del 14.01.2005, che all'art. 7, comma 2 subordina ad apposito Regolamento la definizione dei requisiti minimi strutturali, tecnologici e organizzativi per l'accREDITAMENTO dei soggetti gestori di strutture a ciclo residenziale e semiresidenziale dei servizi socio-assistenziali, socio-sanitari e socio-educativi, ivi compresi quelli disciplinati dalla L.R. n. 76/2000;
- la D.G.R. n. 935 del 23.12.2011, e ss.mm.ii. con cui è stata approvata la "Disciplina per la sperimentazione di un sistema di accREDITAMENTO dei servizi educativi per la prima infanzia";

- la D.G.R. n. 833 del 13.10.2015 con cui è stata approvato l'Avvio di una nuova sperimentazione del sistema di accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia;

PREMESSO CHE

- il Comune di Civitella del Tronto è proprietario di una struttura ospitante un Asilo Nido di recente realizzazione e perfettamente a norma sismica;
- con la realizzazione di un nuovo plesso scolastico, attiguo al Nido Comunale, ultimato ed inaugurato nel settembre 2018 ed ospitante la scuola dell'infanzia della frazione Villa Lempa, si è creato un innovativo "polo educativo da 0 a 6 anni", tra i primissimi ad essere attuati in tutta la Regione Abruzzo;
- per la funzionalità, bellezza della struttura, unitamente ai servizi educativi offerti in questi anni, si è riscontrato un costante "boom" di iscrizioni (non soltanto di residenti ma anche di bambini provenienti da Comuni limitrofi financo fuori Regione) che hanno sempre saturato i posti disponibili previsti dall'accREDITamento della stessa;
- con Delibera di G.C. 69/2021 veniva fornito dalla Giunta un indirizzo per l'affidamento mediante procedura ad evidenza pubblica della gestione del Nido Comunale per anni due;
- a causa del perdurare della situazione epidemiologica, che presenta ancora aspetti di criticità dovuta all'esistenza di un contagio ancora diffusamente presente, e dalla impossibilità della C.U.C. (Centrale Unica di Committenza) dell'Unione di Comuni Val Vibrata a svolgere la gara in questione, è derivata l'oggettiva impossibilità di poter procedere nei tempi brevi richiesti all'effettuazione della procedura di evidenza pubblica per l'affidamento del servizio;
- l'imminenza dell'inizio dell'anno educativo 2021/22 e la perdurante situazione di emergenza nazionale scaturita dalla Pandemia da Sars-CoV-2 ha costretto quindi gli uffici a procedere ad un affidamento diretto per la gestione dell'asilo nido dal 13 settembre al 23 dicembre ai sensi dell'articolo 1 comma 2 lettera a) del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 così come modificato dall'art. 51 comma 1 lett. A) sub 2.1 del D.L. 77/2021;
- a causa della perdurante incapacità della C.U.C. (Centrale Unica di Committenza) dell'Unione di Comuni Val Vibrata di poter espletare, nelle tempistiche necessarie per queste tipologie di servizi essenziali legati a date certe come le riaperture scolastiche, la procedura di gara, per cui tutto il carico di tale complicata incombenza risiede in capo agli uffici comunali;
- l'ufficio comunale preposto all'effettuazione di questa procedura di gara, quello scolastico/sociale – è notevolmente sottodimensionato tanto che, in assenza di un responsabile di ruolo, tale incarico è ricoperto dall'assessore Gabriele Marcellini ai sensi dell'art. 53 comma 23 legge 388/2000 e s.m.i. ;
- questa situazione lavorativa è aggravata anche dall'incremento delle pratiche da gestire in conseguenza della doppia emergenza nazionale che il Comune di Civitella del Tronto deve affrontare dove a quella già citata della Pandemia da

Covid-19 si deve aggiungere quella scaturita dai tragici eventi sismici del 2016 e 2017;

- tutte queste oggettive difficoltà non hanno consentito l'effettuazione entro il mese di dicembre 2021 di una gara d'appalto per l'identificazione di un nuovo gestore del servizio di cui all'oggetto;
- il comune di Civitella, dal mese di gennaio 2022, al fine di non interrompere il servizio, con grave nocumento per le famiglie utenti, con determinazione del Responsabile del settore scolastico-sociale n.3 (RG 5) del 07/01/2022 ha disposto la prosecuzione in proroga tecnica del servizio in favore dell'operatore economico Leonardo Società Cooperativa Sociale – Via Sambuco snc Avezzano – P.IVA 01596930667, affidataria del servizio, nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara;
- con la stessa determinazione si è provveduto **ad indire procedura di gara** mediante procedura aperta per l'affidamento del servizio di gestione dell'Asilo Nido Comunale per anni due oltre ad un ulteriore anno tacitamente prorogabile, rimandando ad un ulteriore atto per l'approvazione del bando di gara, il capitolato e tutti i documenti complementari;

RICHIAMATO l'art. 59 del precitato D.Lgs.n.50/2016 "Procedure di scelta del contraente per i settori ordinari" che prevede, a sua volta, che il decreto o la determina a contrarre ai sensi dell'art.32, deve indicare il tipo di procedura che si intende adottare;

ACCERTATO:

- che risulta necessario, pertanto, alla luce di quanto teste citato, procedere all'esperimento di una gara di appalto per la gestione di n. 1 asilo nido comunale da aggiudicarsi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 con il criterio di aggiudicazione previsto all'art.95, comma 3 del D.lgs. n.50/2016, a favore dell'offerta economica più vantaggiosa tramite la valutazione dei parametri economici e di qualità secondo i seguenti valori: 70% per l'offerta qualitativa e 30% per l'offerta economica;
- che a seguito di determinazione del quadro economico il valore complessivo dell'appalto è di **€ 471.900,00** Iva esclusa, oltre gli oneri della sicurezza, non assoggettabili a ribasso, pari ad € 4.719,00 (1%), per un importo complessivo dell'appalto di **€ 476.619,00** IVA esclusa.

VISTO il combinato disposto tra l'art.32 (Fasi delle procedure di affidamento) del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e l'art. 192 (Determinazioni a contrattare e relative procedure) del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 il quale ultimo prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

PRECISATO CHE:

- il fine del contratto è offrire alle famiglie dei bambini della fascia di età compresa tra i tre mesi e i tre anni e prioritariamente residenti a Civitella del Tronto, un

servizio di asilo nido ed eventuali servizi aggiuntivi, di tipo educativo e di socializzazione, al fine di creare e sostenere la rete dei servizi per la prima infanzia;

- l'oggetto del contratto è la gestione del servizio di asilo nido comunale, la forma è l'appalto di servizi;
- la modalità di scelta del contraente è procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 c. 2,3 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50, espletata tramite la Piattaforma Gestione Gare della Centrale Unica di Committenza istituita presso l'Unione di Comuni Città Territorio Val Vibrata sita in Via Torquato Tasso - Sant'Omero 64027 (TE);
- Il contratto di appalto avrà una durata di due anni educativi con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno come specificato nel disciplinare e capitolato di gara.
- Il valore dell'appalto è di **€ 471.900,00** Iva esclusa, oltre gli oneri della sicurezza, non assoggettabili a ribasso, pari ad € 4.719,00 (1%), per un importo complessivo dell'appalto di **€ 476.619,00** IVA esclusa. L'importo a base d'asta, è calcolato per due anni e un anno di rinnovo sulla quota mensile per ogni posto occupato 21 utenti tempo pieno e 17 tempo parziale;
- il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D.Lgs. 50/2016, in forma pubblica amministrata a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante;
- la stazione appaltante ai sensi dell'art 32 comma 8 del Dlgs 50 del 2016 si riserva la facoltà di disporre l'esecuzione anticipata del contratto in via d'urgenza al fine di garantire il servizio alle famiglie;

DATO ATTO che non sono presenti in CONSIP convenzioni attive per il servizio in narrativa;

VISTO il bando/disciplinare di gara, il capitolato d'appalto, gli schemi di domanda per la partecipazione alla procedura di gara costituenti parte integrante e sostanziale della presente, e ritenuto di doverli approvare;

STABILITO CHE:

- il termine per la presentazione delle offerte è previsto per le 12:00 del 18/05/2022;
- la nomina della Commissione di gara verrà effettuata con atto separato dopo la scadenza del termine, ai sensi degli artt. 42 e 77 del D.Lgs. 50/2016;
- le operazioni di gara si svolgeranno in data 19/05/2022 ore 10:00 presso la sede del comune di Civitella del Tronto;

EVIDENZIATO, altresì, che è stato acquisito il seguente CIG: **9057435FCC**;

DATO ATTO che i principi individuati dall'art. 30 del D.Lgs 50/2006 per l'affidamento e l'esecuzione degli appalti – economicità, efficacia, tempestività e correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità – risultano garantiti e rispettati mediante il ricorso alla C.U.C. (Centrale Unica di Committenza) dell'Unione di Comuni Val Vibrata;

PRESO ATTO delle deroghe vigenti giusto art. 8, comma 1, lett. c), D.L. 76/2020, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, in merito alla riduzione dei termini per la ricezione delle offerte;

RILEVATO che a seguito di una preliminare valutazione d'ufficio non sono rilevabili rischi interferenziali e pertanto non è necessario né redigere il DUVRI né valutare l'importo dei costi per la sicurezza che risultano essere pari a zero;

ATTESO che l'affidamento di cui trattasi è relativo ad un servizio di cui all'Allegato IX del D.Lgs. 50/2016 il cui importo è inferiore alle soglie di cui all'art. 35, comma 1, lett. d);

RITENUTO di stabilire che l'adozione del provvedimento di aggiudicazione è subordinata all'approvazione della determina di impegno di spesa e che le ditte partecipanti non potranno pretendere alcunché in caso di mancata definizione della presente procedura;

DATO ATTO che sarà data pubblicità al bando di gara mediante pubblicazione nelle forme di legge;

CONSIDERATO che secondo quanto previsto dall'art.31 D.Lgs.50/2016, occorre procedere alla nomina di un responsabile unico del procedimento per lo svolgimento delle funzioni di cui allo stesso articolo in possesso delle capacità e competenze professionali confacenti all'oggetto ed alla complessità della procedura;

RITENUTO di individuare come RUP del presente appalto il Dott. Gabriele Marcellini in qualità di responsabile dell'area Servizi al Cittadino;

VISTA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 98 del 28/12/2021 "Adozione del Programma triennale dei Lavori Pubblici 2021/2023 e dell'Elenco annuale dei lavori dell'anno 2021 e del Programma biennale di Beni e Servizi 2021/2022 (art.21, commi 1, 3 e 6 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.)";

VISTO il T.U. sull'Ordinamento degli Enti Locali (D.Lgs. 267/2000);

VISTO il Decreto Sindacale 20 maggio 2020 Prot. 4384 con il quale il Sindaco ha conferito alla Dott. Gabriele Marcellini l'incarico e le relative funzioni dirigenziali aventi ad oggetto l'Area denominata "area servizi al cittadino" ai sensi dell'art.53, comma 23, legge388/2000 e S.M.I.;

ATTESA la propria competenza, rientrando il presente atto tra i compiti di gestione corrente del servizio, secondo gli obiettivi dall'Organo di Governo dell'Ente predefiniti;

DATO ATTO che ai sensi dell'art.6 bis della Legge 241/1990 e dell'art. 1, comma 9 lett. e) della legge n. 190/2012 non esistono di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del procedimento;

DATO ATTO, infine, della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti delle disposizioni di cui all'147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, e successive modifiche ed integrazioni, e dell'art. 5, comma 2, dell'apposito regolamento comunale sul sistema dei controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 1 del 08.01.2013, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge;

RITENUTO doversi provvedere in merito;

D E T E R M I N A

La narrativa è parte integrante e sostanziale del presente atto

DI INDIRE una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 per l'affidamento della gestione del servizio di asilo nido per n. due anni educativi con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a) del D.lgs. 50/2016, da espletarsi tramite la Piattaforma Gestione Gare della Centrale Unica di Committenza istituita presso l'Unione di Comuni Città Territorio Val Vibrata sita in Via Torquato Tasso - Sant'Omero 64027 (TE);

DI APPROVARE la seguente documentazione di gara predisposta dall'Ufficio Servizi Sociali e allegata alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale:

- Disciplinare di gara;
- Bando di gara;
- Capitolato speciale d'Appalto;
- Modulistica(allegati A,B,C,D;E,F,G,H,I)

DI DARE ATTO che in base all'art. 192 del D.Lgs. 267/00 sulla determinazione a contrarre:

- il fine del contratto è offrire alle famiglie dei bambini della fascia di età compresa tra i tre mesi e i tre anni e prioritariamente residenti a Civitella del Tronto, un servizio di asilo nido ed eventuali servizi aggiuntivi, di tipo educativo e di socializzazione, al fine di creare e sostenere la rete dei servizi per la prima infanzia;
- l'oggetto del contratto è la gestione del servizio di asilo nido comunale, la forma è l'appalto di servizi;
- la modalità di scelta del contraente è procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell' art. 95 c. 2,3 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50, espletata tramite la Piattaforma Gestione Gare della Centrale Unica di Committenza istituita presso l'Unione di Comuni Città Territorio Val Vibrata sita in Via Torquato Tasso - Sant'Omero 64027 (TE);
- Il contratto di appalto avrà una durata di due anni educativi con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno come specificato nel disciplinare e capitolato di gara.
- Il valore dell'appalto è di **€ 471.900,00** Iva esclusa, oltre gli oneri della sicurezza, non assoggettabili a ribasso, pari ad € 4.719,00 (1%), per un importo complessivo dell'appalto di **€ 476.619,00** IVA esclusa. L'importo a base d'asta, è

calcolato per due anni e un anno di rinnovo sulla quota mensile per ogni posto occupato 21 utenti tempo pieno e 17 tempo parziale;

- il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D.Lgs. 50/2016, in forma pubblica amministrata a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante;

DI STABILIRE:

- la data del 18/05/2022 ore 12:00 come termine ultimo per la ricezione delle offerte da parte delle Ditte interessate a partecipare alla procedura di gara di che trattasi;
- la data del 19/05/2022 ore 10:00 per l'espletamento della gara;

DI DISPORRE che l'aggiudicazione della gara sarà effettuata anche in presenza di una sola offerta valida;

DI STABILIRE

- che il contratto verrà stipulato in forma pubblico-amministrativa per rogito del Segretario Comunale;
- che la stazione appaltante ai sensi dell'art 32 comma 8 del Dlgs 50 del 2016 si riserva la facoltà di disporre l'esecuzione anticipata del contratto in via d'urgenza al fine di garantire il servizio alle famiglie;

DI DARE ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento è il Dott. Gabriele Marcellini;

DI STABILIRE che l'impegno di spesa sarà assunto con apposito provvedimento da adottarsi dopo l'espletamento della gara e prima dell'adozione del provvedimento di aggiudicazione, fermo restando che le ditte partecipanti non potranno pretendere alcunché in caso di mancata definizione della presente procedura;

DI TRASMETTERE il presente provvedimento all'Ufficio finanziario per gli adempimenti di competenza;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Dott. Gabriele Marcellini

(Firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005, ss.mm.ii. e rispettive norme collegate)